



Nore og Uvdal kommune

Rødberg : 04.06.2018
Arkiv : L12
Saksmappe : 2017/957
Avd. : Næring, miljø og kommunalteknikk
Saksbehandler : Kristine Østhassel

Sluttbehandling av reguleringsplan ID 2017011 Mårlund Masseuttak

MØTEBEHANDLING:		
<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Utvalgssak</i>
Hovedutvalg næring, miljø og kommunalteknikk	21.06.2018	22/18

Saken gjelder:

Sluttbehandling av reguleringsplan ID 2017011 Mårlund masseuttak.

Fakta:

Forslag til reguleringsplan ID 2017011 Mårlund masseuttak ble lagt ut til offentlig ettersyn ved delegert vedtak 1136/17 datert 21.12.17.

Planforslaget er utarbeidet av Asplan Viak AS på vegne av O. Nørstebø & Sønn Eiendom AS.

Hensikten med reguleringsplanen er å legge til rette for uttak av løsmasser. Planforslaget omfatter et areal på ca. 30 daa og omfatter masseuttaket samt berørte arealer ut imot adkomstvegen. På området skal det foretas uttak, knusing, transport og lagring av masser.

Planområdet ligger sør for Uvdalsåe ca. 1,5 mil sørøst for Bjørkeflåta i Uvdal. Adkomst til uttak foregår via Vestsiddevegen på ca. 1,5 km fra fv. 124 Tinnsvegen. Ved inngangen til området er det et eldre uttak og området består av en breelavsetning som inneholder grus, sand og større steiner. Forekomsten har tidligere blitt benyttet som ressurs av Statens vegvesen. Uttaket ligger usjenert til, omgitt av skog med kort kjøreavstand til planlagte utbyggingsområder videre opp i dalen. Områdets plassering er vurdert som gunstig ut fra et transport- og miljøperspektiv.

Planområdet ligger innenfor kommunedelplan Nore og Uvdal vest, vedtatt 26.10.15. Området er etter kommunedelplanen avsatt til masseuttak. Det finnes ingen eksisterende reguleringsplan i området. Planforslaget er i hovedsak i tråd med arealet i kommunedelplan Nore og Uvdal vest. Området i kommunedelplanen som er regulert til masseuttak er på ca. 21,9 daa og området til masseuttaket i reguleringsplanen er på 26,9 daa inklusivt vegetasjonssoner. Utvidelsen i vest er gjort for å ta med ryggen som er i breelavsetningen. Etter kommunedelplan for Nore og Uvdal vest er det i punkt 1.5.2 gitt forbud mot iverksettelse av visse tiltak innenfor en avstand på 50 meter fra vassdrag. Utvidelsen i sør vil

medføre at tiltak settes i gang innenfor 50 meters avstand til vassdraget. Begrunnelsen for utvidelsen er at det vil være en naturlig avgrensning av forekomsten og det vil bli en høydeforskjell på 10 m ned til elven som medfører at uttaket blir skjult fra landskapsrommet langs vassdraget. Ved utvidelsen i nord er det lagt inn en vegetasjonssone mellom uttaket og grusveien. Planforslaget i sør er i tråd med kommunedelplanen.

Formålet med planforslaget er å regulere området for masseuttak. En godkjent driftsplan vil styre uttaket og bearbeiding av masser på området. En teoretisk beregning langs ytterkant tilsier uttak på opp til 290 000 m³. Oppdragsgiver har vært i lokalmarkedet i mange år og anslår at markedsbehovet tilsier uttak på ca. 10 000 m³ pr. år. Trekkes toppmassene/vegetasjonsdekket fra, betyr det at uttaket har masser til en tidshorisont på 25 år.

For nærmere beskrivelse av masseuttaket henvises det til planbeskrivelsen punkt 7.1. I reguleringsplanen er det satt egne bestemmelser for driften av masseuttaket. Bl.a. er det satt restriksjoner på knusing av masser der dette kun skal skje fra 07.00 – 19.00 på hverdager. Knusing i juli tillates ikke. Oppstår det oppsamling av overvann innen grustaket skal det graves et sedimenteringsbasseng som sikrer at finstoff ikke renner ut i elva. Etter uttak av masser skal vegetasjonsdekket påføres for innvandring av stedegen vegetasjon og etterbruken av området skal være LNF-formål. Det tillates oppført midlertidige bygninger med tilknytning til driften av masseuttaket.

Kulturminneregistrering er gjennomført september 2017. Det ble ikke gjort noen funn av automatisk fredet kulturminner.

Reguleringsplanen omfattes ikke av bestemmelsene om automatisk konsekvensutredning, jf. Forskrift om konsekvensutredning § 6 bokstav b. Etter § 6 bokstav b skal masseuttak på over 2 millioner m³ alltid konsekvensutredes. Dette uttaket har en størrelse som er langt under denne grenseverdien. Etter forskrift om konsekvensutredning § 8 skal reguleringsplan likevel konsekvensutredes hvis tiltak kan få «vesentlig virkninger» etter § 10. Ved vurderingen av om reguleringsplanen kan medføre «vesentlig virkninger for miljø eller samfunn» skal det ses hen til egenskaper ved planen, lokalisering og påvirkning på omgivelsene samt virkninger av planen, jf. forskriften § 10. Planlegger har gjennom en risiko og sårbarhetsanalyse og i planbeskrivelsen gjort en nærmere vurdering av temaer; veg og adkomst, teknisk infrastruktur, støy og støv, miljøkonsekvenser, drikkevann og overvann, vassdrag, landskap, kulturminner og skred. De fare kategoriene som foreligger i området er enten ivarettatt i planforslaget med bestemmelser, løses gjennom driftsplanen, eller kan forebygges ved tiltak. På bakgrunn av denne vurderingen vil det ikke være behov for en ytterligere konsekvensutredning, da planen ikke vurderes til å medføre vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

I forhold til støy og støvvurdering er nærmeste hus 275 m fra uttaket. Eier av huset, er samtidig eier av området hvor uttaket foregår. Det er 400-500 m til den nærmeste bebyggelse på andre siden av Uvdalsåe og fv. 40. I sør for området er nærmeste bebyggelse ca. 800-1000 meter unna.

I forhold til støv antas det at den dominerende vindretningen er ned dalen. Nærmeste gårdsbruk i den retningen er Rustrud som ligger ca. 750 m fra uttaket. Det er en høyderygg mellom Ølmøsåe og gårdsbruket som antakelig vil ha en skjermende effekt. Dersom støv blir til sjenanse, er det mulig å sette opp vanningsanlegg basert på vann fra elva.

Adkomsten til området vil foregå via en eksisterende grusveg. For å tilfredsstille siktforholdene er adkomstveien til uttaksområdet flyttet noe i forhold til eksisterende vei. Trafikkmengden fra uttaket er beregnet til å få en økning i ÅDT på ca. 6.

Bruken av vann og avløp er beregnet til å være svært liten og vannbehovet vil sannsynligvis bli basert på et lukket system.

Planområdet og området rundt er befart av biolog juni 2017. Konklusjonen fra befaringen er at dersom inngrepet unngås inn i bekkedalen sør for enga er konsekvensene for naturmangfold vurdert som lite negativt da det ikke er naturtypelokaliteter eller sjeldne eller rødlistede arter som blir berørt av tiltaket.

Forslag til reguleringsplan ID 2017011 Mårlund masseuttak ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i delegert vedtak 1136/17 datert 21.12.2017. Innen høringsfristen 16.02.18 ble det mottatt 4 uttalelser, hovedtrekkene er gjengitt nedenfor:

Buskerud Fylkeskommune 16.01.2018:

«Det ble ikke påvist automatisk fredete arkeologiske kulturminner, og vi har derfor ingen merknader til reguleringen. Det bør likevel gå frem av reguleringsbestemmelsene at dersom det først under anleggsarbeid skulle fremkomme automatisk fredete kulturminner, må arbeidet straks stoppes og utviklingsavdelingen i fylkeskommunen varsles, jf. kulturminnelovens § 8, 2 ledd.»

Planleggers kommentar: Ingen merknad. Bestemmelsen er inntatt i reguleringsplanens bestemmelse nummer 3.

Fylkesmannen i Buskerud 15.02.18:

«Uttaket ligger nærmere Ølmesåe og FM er derfor opptatt av hensynet til vannmiljøet i elven og at avrenning må unngås. Konsekvenser for vannmiljøet kunne være bedre utredet. Ønsker at bestemmelsen vedrørende støy presiseres og mener det er uhendig at det ikke er foretatt støyanalyse av uttaket. Vurderer ROS-analysen til å være for generell for å beskrive reell risiko.»

Planleggers kommentar: Området består av masser som er grove og overvann vil trolig infiltreres innen området. Gjennom driftsplan vil det avsettes areal til sedimenteringsbasseng for å sikre at fragmenter fra eventuelt overvann blir i området og ikke kommer ut i elva. Presisering vedrørende støy innarbeides i bestemmelsene.

Utredning av ROS-analyse som er gjennomført vurderes som tilstrekkelig i forhold til at vi har å gjøre med løse masser i stedet for fast fjell med løpende sprenging og knusing.

Statens Vegvesen 16.02.18:

«Statens vegvesen kan ikke se at tilknytningen mellom Vestsidvegen og Fv. 124 er vurdert etter vegnrmal. Slik krysset er i dag blir det vanskelig å få tilfredsstillende svingebevegelser i retning til/fra Tinn. Uttaket har ikke begrensninger i maksimalt uttak pr. år. Vegvesenet ønsker dessuten fast dekke de første 50 m av vegen. Statens Vegvesen fremmet innsigelse mot planforslaget.»

Planleggers kommentar: Kommunen har etter samråd med planfremstiller vært i dialog med Statens Vegvesen og det er funnet løsning på de forholdene som tas opp. I Bestemmelsene er det lagt begrensning på maksimalt uttak i løpet av ett år. Krav til endring av krysset og fast dekke på første 50 m er lagt inn som et rekkefølgekrav innen 1 år fra det er gitt driftskonsesjon.

Anmodning om å trekke innsigelsen ble sendt 04.06.18 og Statens Vegvesen trakk sin innsigelse på bakgrunn av disse endringene i brev av 04.06.18.

Direktoratet for mineralforvaltning 26.01.2018:

«DFM skulle gjerne hatt mer inngående beskrivelse av ressursene som skal tas ut fordi det er med til å danne grunnlag for hvorfor massene er egnet til formålene i planbeskrivelsen. Det kan være uheldig med føringer for driften som i pkt. 4.8 og 4.10 dersom det ikke er faglige begrunnelser for bestemmelsene.»

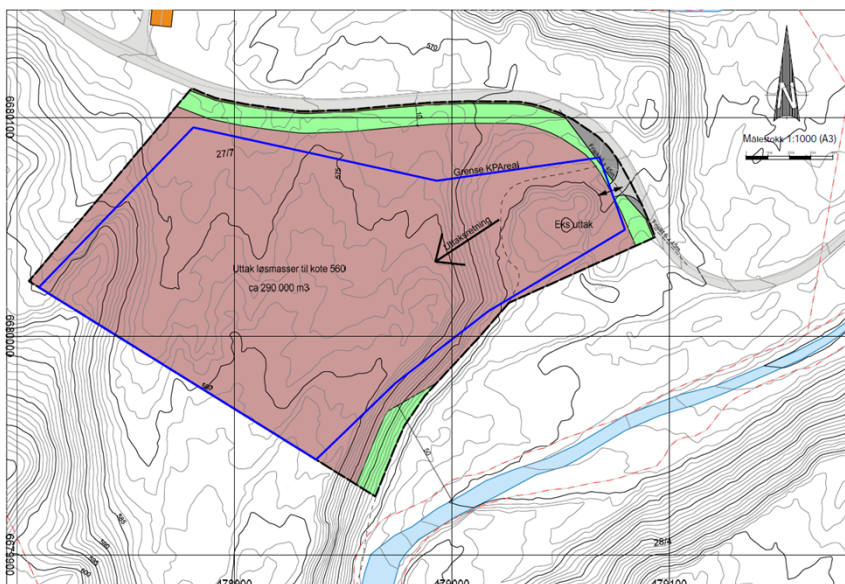
Planleggers kommentar: Det er ikke foretatt nærmere analyser av massene i området gjennom prøvedrift, men entreprenøren har erfaring med å utnytte denne type breelavsetning og vil kunne nytte de forskjellige fragmenter. Det vurderes derfor ikke nødvendig med ytterligere undersøkelser av ressursen for å regulere området. Det er gitt noen føringer for utforming av området med bunnkote og uttaksretning for at planen er forutsigbar og for at det er mulig å kommunisere planens utseende til omgivelsene i planprosessen. Detaljene for utforming avklares i driftsplanen som følger søknad om driftskonsesjon.

Plankart er datert 22.08.17, reguleringsbestemmelser og planbeskrivelse er datert 05.06.18.

Rådmannens vurdering:

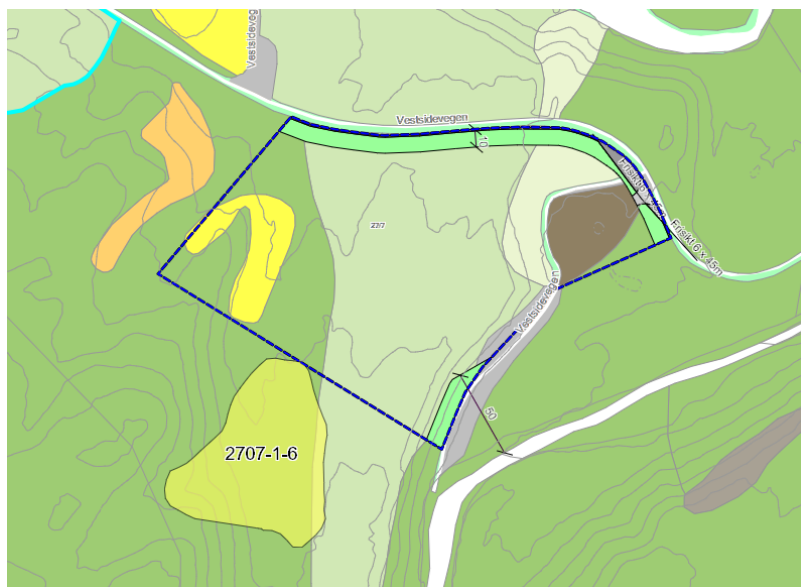
Forslag til reguleringsplan Mårlund Masseuttak ID 2017011 legges frem for vedtak i Hovedutvalg for næring, miljø og kommunalteknikk, jf. plan- og bygningsloven § 12-12 og gjeldende delegasjonsreglement.

Store deler av området i reguleringsplanen er i tråd med kommunedelplan for Nore og Uvdal vest. Området i kommunedelplanen som er regulert til masseuttak er på ca. 21,9 daa og området til masseuttaket i reguleringsplanen er på 26,9 daa inklusivt vegetasjonssoner. Planområdet er utvidet i nord, vest og mot vassdraget. Bakgrunnen for utvidelsen er begrunnet i at det vil være naturlige avgrensninger i forhold til landskapets arrondering. At planområdet i reguleringsplan endres noe i forhold til kommunedelplan vil være en naturlig følge når man foretar en detaljregulering av området. Utvidelsen mot vassdraget medfører et inngrep innenfor forbudsgrensen på 50 meter fra vassdrag i kommunedelplanens punkt 1.5.2. Bakgrunnen for den mindre utvidelsen mot vassdraget begrunnes med bedre arrondering av uttaket mot eksisterende traktorvei og at uttaket med dette ikke vil være synlig fra vassdraget. Planområdet er ikke utvidet i sør, dette for å ta hensyn til MIS registreringen utenfor plangrensen. Endringene er vist i illustrasjonen nedenfor.



Etter høring er det foretatt endringer i reguleringsbestemmelsene etter kommentarer fra Buskerud Fylkeskommune og Fylkesmannen, samt innsigelse fra Statens Vegvesen. Planlegger har gjort en faglig vurdering ut fra kommentarene fra direktoratet for mineralforvaltning. Rådmannen støtter denne.

Planområdet er undersøkt i Miljødirektoratet sitt miljøstatuskart 04.06.18. I tillegg er det gjennomført befarings av en biolog i juni 2017. Det er registrert en naturtypelokalitet utenfor, men i grensen sør for planområdet. Lokaliteten er et bekkesig med høgstaude(gran)skog med bjørk og gråor og er vurdert i klasse C, høy lokal verdi. Konklusjonen fra befaringsen er at dersom inngrepet unngås inn i bekkedalen sør for enga er konsekvensene for naturmangfold vurdert som lite negativt da det ikke er naturtypelokaliteter eller sjeldne eller rødlistede arter som blir berørt av tiltaket slik planen nå foreligger.



Illustrasjonsforklaring:

Blå stiplet linje: plangrense

Gult område innenfor plangrensen: enga

Gult område 2707-1-6: naturtypelokalitet bekkesig.

Det legges ikke opp til inngrep sør for enga da plangrensen går i sørkant av engen. Rådmannen støtter seg til vurderingen fra biolog.

På bakgrunn av de undersøkelser som er gjort og reguleringsplanens omfang anses kunnskapsgrunnlaget etter naturmangfoldloven § 8 som oppfylt, og føre-var-prinsippet etter § 9 tillegges mindre vekt. I henhold til lovens § 10 skal den samlede belastningen på økosystemet vurderes før det gis tillatelse til gjennomføring av plan. I vurderingen skal det legges vekt på fordeler og ulemper ved den enkelte plan, samt allerede eksisterende tiltak og andre planlagte tiltak som påvirker eller kan påvirke økosystemet. På bakgrunn av biologens konklusjon og at planforslaget i sør er i tråd med kommunedelplan vurderes den samlede belastningen å være akseptabel. Det vurderes ikke nødvendig å foreta vurdering etter naturmangfoldloven §§ 11-12.

Området er sjekket i NVE atlas 04.06.18 og ligger ikke innenfor aktsomhetsområde for flom, steinsprang eller jord- og flomskred.

Planforslaget vurderes å være tilstrekkelig utredet, og det ligger til rette for å sluttbehandle reguleringsplan ID 2017011 Mårlund Masseuttak.

Rådmannens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes reguleringsplan ID 2017011 Mårlund Masseuttak.

Plankart er datert 22.08.17, reguleringsbestemmelser og planbeskrivelse er datert 05.06.18.

Behandling Hovedutvalg næring, miljø og kommunalteknikk- 21.06.2018:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak Hovedutvalg næring, miljø og kommunalteknikk- 21.06.2018:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes reguleringsplan ID 2017011 Mårlund Masseuttak.

Plankart er datert 22.08.17, reguleringsbestemmelser og planbeskrivelse er datert 05.06.18.

Vedlegg:

Planbeskrivelse datert 05.06.2018

Reguleringsbestemmelser datert 05.06.2018

Plankart datert 22.08.2017